



NiñezYA | Sociedad civil por la niñez

Balance del PND 2022–2026 frente a los Diez YA de la Niñez

Plan Nacional de Desarrollo 2022 - 2026
Colombia Potencia Mundial de la Vida

Comité de Gestión NiñezYA · Julio de 2026

¿En qué medida el Gobierno Nacional cumplió los compromisos asumidos con niñas, niños y adolescentes en el PND 2022–2026?

- ✓ Evaluamos el PND frente a los Diez YA.
- ✓ Analizamos resultados e instrumentos.
- ✓ Identificamos prioridades para el siguiente gobierno.

Más que calificar un gobierno, este balance busca orientar la agenda de la próxima administración.



¿Cómo evaluamos?

El análisis combina el seguimiento oficial del PND con información institucional y evidencia adicional para valorar el cumplimiento efectivo de los compromisos.



Semáforo NiñezYA



≥ 85% Cumplió



65–84% Parcial



< 65% No cumplió

¿Desde dónde partía el Gobierno en 2022?

Avances recibidos

- Fortalecimiento normativo
- Nuevas leyes
- Documentos CONPES
- Institucionalidad

Desafíos recibidos

- Rezagos del balance 2018–2022
- Brechas persistentes
- Efectos de la pandemia

El PND amplió el alcance del seguimiento a la niñez.

33

indicadores de seguimiento
a la niñez

27,3% cumplió la meta
9,1 cumplimiento parcial
30,3% no cumplió
33,3% sin información

+127%



75

indicadores de seguimiento
a la niñez

44% cumplió la meta
40% no cumplió
13% cumplió parcialmente
3% sin información

El balance analiza si esa base institucional logró traducirse en mejores resultados.



Balance por los Diez YA

El Gobierno fortaleció capacidades institucionales para la garantía de derechos de la niñez, pero esos avances aún no se traducen plenamente en mejores resultados para niñas, niños y adolescentes.



Nota técnica: Un eje se clasifica como Avanzado cuando más del 50% de sus indicadores alcanzó la meta; como Alerta cuando el 40% o más de sus indicadores presenta un avance inferior al 65% de la meta; y como Moderado cuando no cumple ninguna de estas dos condiciones. La categoría Alerta prevalece cuando se cumple este criterio. Los ejes sin indicadores se clasifican como Sin información.



5 hallazgos clave

+127%

El PND 2022–2026 amplió el seguimiento a la niñez, pasando de 33 a 75 indicadores oficiales.

La agenda de niñez se amplió, pero los resultados fueron heterogéneos

- 44% de los indicadores alcanzó la meta del cuatrienio.
- Los mayores avances se concentraron en cobertura, acceso e infraestructura: PAE, transferencias monetarias, otros.
- Los indicadores asociados a calidad, bienestar y garantía efectiva de derechos registraron un menor nivel de cumplimiento: calidad de la educación, tasa de mortalidad por desnutrición, otros.
- Las diferencias entre sectores evidencian que ampliar la agenda de seguimiento no garantiza, por sí solo, mejores resultados.

Chocó, La Guajira, Cauca, Vichada, Caquetá

El lugar donde nacen y crecen niñas, niños y adolescentes continúa determinando sus oportunidades. Los territorios con mayores rezagos sociales, pobreza y afectaciones por el conflicto concentran también los peores resultados en múltiples derechos.

Las brechas territoriales siguen siendo el principal obstáculo para garantizar los derechos

- Chocó, La Guajira, Vichada, Caquetá y Cesar concentran sistemáticamente los peores resultados en mortalidad, desnutrición y agua potable.
- El IRCA rural llegó a 33,9 (meta 9), los niños rurales continúan tomando agua más riesgosa.
- Los territorios con más rezago son los mismos que en 2022: conflicto armado, crisis climática y pobreza se acumulan.
- 15,7 billones asignados en 2025 (PGN + territorio). Solo 78% ejecutado, 10 p.p menos que en las últimas 3 vigencias. Solo 143 de 1.134 entidades territoriales reportaron al trazador presupuestal durante la vigencia 2025.
- \$42,3 billones es la brecha de financiamiento estimada para costear la atención integral de la niñez y adolescencia (Save the Children y Laboratorio de Economía de la Educación de la Pontificia Universidad Javeriana, 2026).

20%

de cumplimiento en Cultura de Paz, el más bajo de los diez ejes

La protección y la cultura de paz son el punto más débil del balance

- Cultura de Paz (6 de 10 indicadores sin cumplir) y Protección contra la Violencia (3 de 5) concentran los mayores rezagos del PND.

- El Comité Internacional de la Cruz Roja (CICR) reportó que 2025 podría convertirse en el peor año humanitario de la última década.

Durante 2025 se presentaron 25 eventos de ataques y ocupación de escuelas, universidades, hospitales y otros bienes civiles, con afectaciones a aproximadamente 9.471 niñas, niños y adolescentes (Coalico, 2026)

- La tasa de violencias contra niñas, niños y adolescentes avanzó solo el 50,6% de la meta; la estrategia prevención de violencias basadas en género para jóvenes cerró con 0 beneficiarios.

≥5

instrumentos
estratégicos
construidos o
fortalecidos

El avance del cuatrienio es institucional

- Sistema Único de Información de la Niñez (SUIN) Avanzado como plataforma nacional.
- Medida de Pobreza en la Niñez avanzada (MP-N).
- Estudio longitudinal Generación para la Vida y la Paz: línea base con 11.438 niñas y niños en 200 municipios.
- Ruta Integral de Atenciones para las Familias (RIAF) aprobada junio 2026.
- Cinco leyes de protección aprobadas:
2447/2025 Prohibición Matrimonio infantil
2489/2025 y 2564/2026: Protección entornos digitales
Ley 2609 de 2026: prevención, atención y prohibición de la ablación o mutilación genital femenina
Ley 2590 de 2026: busca proteger a la niñez del reclutamiento, uso y utilización.

35%

de los indicadores se evaluó con
información de 2024 o 2023.

Persisten vacíos de información que limitan el monitoreo de derechos

- Apenas el 19% de los indicadores contaba con datos de 2026.
- La ENSIN no se ha actualizado desde 2015 y la EVCNNA desde 2018: las decisiones nutricionales y de protección contra violencias se toman con datos de hace 11 y 8 años, respectivamente.
- Segundo PND consecutivo sin indicadores de juego en SINERGIA — el Estado no mide lo que no quiere garantizar.
- Persisten vacíos en temas estratégicos como juego, calidad educativa y algunos indicadores territoriales.

⚠ YA 1 — Salud y Nutrición · 11 indicadores

■ Principal avance

- PAE: 81,8% de cobertura (la más alta desde su creación).
- 24 URNC implementadas (88,9% de la meta).
- Salas de lactancia: 288% de la meta.

■ Principal desafío

- Mortalidad por desnutrición: 6,51 vs. meta de 3,37 por 100.000.
- Mortalidad materna: solo 17,4% de avance sobre la meta.
- ENSIN sin actualizar desde 2015.
- La salud mental infantil y adolescente emerge como prioridad para el próximo gobierno.

💬 *Se fortaleció la oferta institucional, pero los indicadores de resultado en salud y nutrición siguen siendo los más rezagados.*

🕒 YA 2 — Educación Inicial · 2 indicadores

■ Principal avance

- 2.066.422 niñas y niños con educación inicial (76,5% de la meta).
- Art. 68 Ley 2466/2025: madres comunitarias incorporadas a planta ICBF.

■ Principal desafío

- Las mayores brechas de atención: menores de 2 años y zonas rurales.
- Sin sistema consolidado para medir la calidad de la atención. Generación para la Vida y la Paz continúa en fase piloto.

💬 *El país amplió la cobertura pero aún no sabe si esa atención está transformando el desarrollo de los niños.*

Balance · Educación Básica y Media + Ambiente Sano

✓ YA 3 — Educación Básica y Media · 22 indicadores

Principal avance

- 55% de indicadores cumplió la meta.
- Tránsito rural a educación superior: 30% (meta: 26%).

Principal desafío

- La deserción intra-anual se ubicó en 3,39%, frente a una meta de 2,58%
- La cobertura neta en educación media permaneció alrededor del 50,5%
- Persisten barreras para la educación inclusiva de niñas, niños y adolescentes con discapacidad.

Los avances en acceso contrastan con los retos que persisten en la calidad de los aprendizajes.

⚠ YA 4 — Ambiente Sano · 12 indicadores

Principal avance

- 3.263.866 nuevas personas con acceso a manejo de aguas residuales (92,7% de la meta).
- Áreas bajo conservación (PSA): 922.676 ha. +35% sobre la meta.
- Actualización de la Política Nacional de Educación Ambiental (participación de más de 12.000 personas) para reemplazar la versión que regía desde el año 2002.

Principal desafío

- IRCA rural no cumplió, llegando a 33,9 (meta: reducirlo a 29).
- solo 1,5 millones de personas accedieron a agua potable, frente a una meta de 4.1 millones.
- Sin hoja de ruta nacional sobre riesgos climáticos para la niñez.

El saneamiento mostró avances, mientras que el acceso al agua potable en las zonas rurales continúa siendo un desafío.

○ YA 5 — Juego · Sin indicadores

● Avance

Avances técnicos en la formulación de la Política Nacional de Juego: diagnóstico, árbol de problemas, plan de acción y documento preliminar contruidos entre 2024 y 2026.

● Desafío

2° PND consecutivo sin indicadores de juego. Política no adoptada antes del cambio de gobierno.

El derecho al juego sigue teniendo un desarrollo limitado en las políticas públicas y en los sistemas de seguimiento.

⚠ YA 6 — Participación · 2 indicadores

● Avance

- 1.028 Mesas de Participación activas.
- 722 entidades con encuentros que involucraron 29.955 niñas, niños y adolescentes.

● Desafío

Política de Participación Ciudadana: solo 18,84% implementada. Sin mecanismos de presupuesto participativo para NNA.

Se amplió la red de espacios participativos, pero sin información sobre la incidencia real.

🕒 YA 7 — Familias · 6 indicadores

● Avance

- Transferencias monetarias: 152% de la meta (4,57M hogares).
- RIAF aprobada junio 2026. Subsidio madres comunitarias +340%.

● Desafío

- Acompañamiento pobreza extrema: 57,7% de la meta.
- PNIS: 21,1% de familias con Plan de Atención Inmediata - PAI completo.
- La Política de Familias y el Sistema Nacional de Cuidado siguen sin mecanismos de evaluación

Los avances fueron mayores en protección económica que en el fortalecimiento de las capacidades familiares y el acompañamiento integral.

⚠ YA 8 — Protección · 5 indicadores

● Avance

- Leyes 2447/2025, 2489/2025 y 2564/2026 aprobadas.
- Atención mujeres víctimas de violencias de género: 96,9% de la meta.
- Colombia ocupó el primer lugar en América Latina en el componente de prevención del Global Child Safety Index.

● Desafío

- Tasa violencias NNA: 226,8 (meta: 198,5) 50,6% de avance.
- Trabajo infantil: cumplimiento 50% (tasa 2,9% de 2,4% meta).

💬 *El marco normativo avanzó más que su implementación territorial.*

⚠ YA 9 — SRPA · 5 indicadores

● Avance

- El 63,5% de los adolescentes sancionados cumple medidas no privativas de la libertad (99,2% de la meta).
- Casas Juventud: 126% de la meta (63.071 jóvenes).

● Desafío

- Las estrategias de fortalecimiento de proyectos de vida y de salud mental cerraron el periodo sin avances verificables → el PND contemplaba atender cerca de 600.000 jóvenes.

💬 *El sistema restaurativo se consolidó, pero la prevención no operó.*

● YA 10 — Cultura de Paz · 10 indicadores

● Avance

- 8 mesas de diálogo (meta: 5).
- Más de 320.000 personas en programas culturales para la paz.

● Desafío

- Rutas de prevención: 201 de 294 municipios (53,7%).
- Jóvenes en Paz: 30,5% de la meta.
- Cauca, Chocó, Norte de Santander, Nariño, Antioquia y Valle del Cauca departamentos más afectados.

💬 *La agenda de paz no se reflejó en una reducción de las afectaciones a la niñez.*

Seis prioridades para consolidar y acelerar la agenda de niñez (2026–2030)

1 Consolidar instrumentos estratégicos

Dar continuidad a los instrumentos estratégicos ya consolidados: SUIN, MP-N, Generación para la Vida y la Paz, RIAF y el Plan de Transformación del Cuidado.

2 Cerrar brechas territoriales

Concentrar la inversión y el acompañamiento técnico en Chocó, La Guajira, Vichada, Caquetá y Cesar, y fortalecer el reporte territorial del trazador presupuestal.

3 Proteger a la niñez frente al recrudecimiento del conflicto armado y las violencias

Implementación de la Estrategia Nacional de Prevención del Reclutamiento 2026–2030 y de la Ley 2590 de 2026. Implementación efectiva del Plan de Acción de la Declaración sobre Escuelas Seguras.

4 Acelerar los avances en los derechos más rezagados

Salud, Protección, Ambiente y Cultura de Paz son los ejes más rezagados. La salud mental debe ser prioridad con indicadores y recursos propios.

5 Fortalecer los sistemas de información

Actualizar encuestas estratégicas (ENSIN y EVCNNA) e incorporar indicadores de juego, salud mental y calidad educativa en el próximo PND y sus sistemas de seguimiento.

6 Financiamiento suficiente, eficiente y trazable para la niñez

Avanzar en el cierre de las brechas de financiamiento para la atención integral, mejorar la ejecución y orientar los recursos hacia resultados. Fortalecer el Trazador Presupuestal: calidad, oportunidad y cobertura del reporte territorial.



Hay bases listas para consolidar.

El país cuenta con mejores instrumentos, información y una agenda de niñez más robusta.

El reto está en:

Convertir esos avances institucionales en mejores resultados para las niñas, los niños y los adolescentes. años.

Preguntas para la discusión técnica

¿Esta narrativa captura adecuadamente el cuatrienio?

1

El balance propone que el legado del período es más institucional que de resultados. ¿La comunidad NiñezYA comparte esta lectura, o hay dimensiones que la tesis subestima o sobredimensiona?

¿Cuál es la prioridad más urgente para el próximo gobierno?

2

De las cinco prioridades propuestas, ¿cuáles consideran que no admite espera? ¿Hay alguna dimensión crítica para la niñez que el balance no recoge suficientemente?