

Niñez en Colombia 2022–2026: avances institucionales y retos para el próximo gobierno

El país dispone de una base institucional más robusta; el reto es consolidarla y traducirla en resultados efectivos.

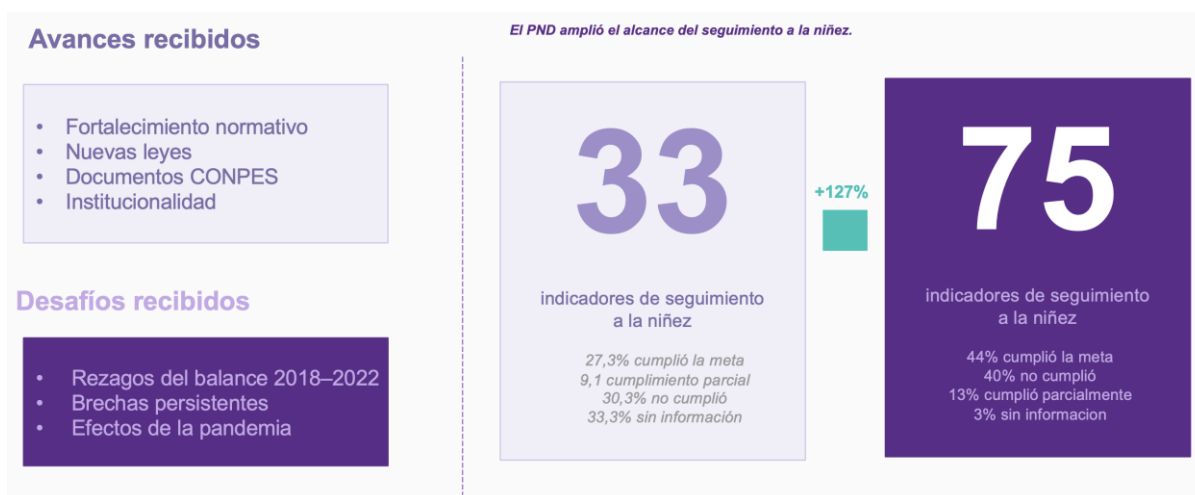
Cinco hallazgos y cinco conclusiones para consolidar los avances y cerrar las brechas pendientes en la garantía de derechos de niñas, niños y adolescentes

1. ¿Qué evaluó NiñezYA?

NiñezYA es la coalición de 200 organizaciones y redes de sociedad civil que desde 2017 promueve diez derechos impostergables para el desarrollo integral de la niñez y la adolescencia (los Diez YA) en la agenda pública nacional.

Este documento sintetiza el balance que **NiñezYA** hace al cumplimiento del Plan Nacional de Desarrollo 2022–2026 "Colombia Potencia Mundial de la Vida" (PND), del gobierno de Gustavo Petro, frente a esos diez derechos, con corte a mayo–junio de 2026¹. Un total de 75 indicadores del PND fueron seleccionados, los cuales son monitoreados en Sinergia del Departamento Nacional de Planeación (DNP)². De igual forma, fueron analizadas 32 apuestas estratégicas de las bases del PND. **NiñezYA** considera cumplidas las metas que alcanzan al menos 85% frente a la meta establecida³ (para el DNP es 75%). El análisis incorpora, además, información proveniente de las respuestas oficiales a derechos de petición realizados al DNP, al Sistema de Bienestar Familiar (SNBF) y al Ministerio de Salud y Protección Social; el Trazador Presupuestal de Primera Infancia, Infancia y Adolescencia; las Observaciones Finales del Comité de los Derechos del Niño de las Naciones Unidas (2026) y otros documentos oficiales que dan cuenta del estado de la garantía de derechos de niñas, niños y adolescentes en Colombia.

¿Desde dónde partía el Gobierno en 2022?



¹ El Gobierno continuará ejecutando y reportando avances hasta diciembre de 2026.

² Sistema Nacional de Evaluación de Gestión y Resultados (Sinergia), administrado por el Departamento Nacional de Planeación (DNP).

³ Para mantener paridad con el análisis realizado al PND "Pacto por Colombia, pacto por la equidad" (Ley 1955 de 2019) de Iván Duque (2018–2022).

2. Cinco hallazgos que deja el balance

Estos cinco hallazgos confirman que durante el cuatrienio, el Gobierno 2022-2026 fortaleció capacidades e instrumentos institucionales para la garantía de los derechos de la niñez, pero esos avances institucionales aún no se traducen plenamente en mejores resultados para niñas, niños y adolescentes. El reto está en consolidar lo construido y acelerar aquellos resultados que no llegaron.

+127%

El PND 2022-2026 amplió significativamente el seguimiento a la niñez, pasando de 33 a 75 indicadores oficiales.

Hallazgo 1 — La agenda de niñez se amplió, pero los resultados fueron heterogéneos

El PND amplió de 33 a 75 los indicadores de seguimiento a la niñez frente al plan de desarrollo del anterior gobierno. De ellos, 44% (33) cumplió la meta, 13% (10) cumplió parcialmente, 40% (30) no cumplió y 3% (2) no tenían información para realizar el análisis: el cumplimiento fue heterogéneo entre los diez ejes.

Las diferencias entre sectores evidencian que ampliar la agenda de seguimiento no garantiza, por sí solo, mejores resultados.

51,3%

de las muertes maternas se concentró en 5 departamentos.

Hallazgo 2 — Las brechas territoriales siguen determinando el acceso a los derechos

Chocó, La Guajira, Vichada, Caquetá y Cesar concentran sistemáticamente los peores resultados en mortalidad, desnutrición y agua potable. El Trazador Presupuestal del DNP evidencia un desafío persistente en el reporte territorial. Para el año 2025, solo 143 de las 1.134 entidades territoriales (12,6%) habían reportado información. Estas entidades registraron \$3,6 billones de presupuesto asignado, de los cuales se habían ejecutado \$613.045 millones (17%).

20%

de cumplimiento en Cultura de Paz, el más bajo de los diez ejes

Hallazgo 3 — La protección y la cultura de paz son el punto más débil del balance

Cultura de Paz (6 de 10 indicadores sin cumplir) y Protección contra la Violencia (3 de 5) concentran los mayores rezagos del PND. Este resultado coincide con un contexto de recrudecimiento del conflicto armado: el Comité de los Derechos del Niño (2026) manifestó su preocupación por el incremento de las afectaciones contra niñas, niños y adolescentes, mientras que el Comité Internacional de la Cruz Roja (CICR) reportó que 2025 podría convertirse en el peor año humanitario de la última década y que 93 niñas, niños y adolescentes resultaron heridos o murieron por artefactos explosivos.

5

instrumentos estratégicos construidos y fortalecidos durante el cuatrienio

Hallazgo 4 — El Gobierno fortaleció instrumentos estratégicos para la política de niñez

El fortalecimiento del Sistema Único de Información de la Niñez (SUIN), el desarrollo de la Medida de Pobreza en la Niñez (MP-N), el diseño del estudio longitudinal Generación para la Vida y la Paz, el fortalecimiento de la Ruta Integral de Atenciones para las Familias (RIAF) y la formulación del Plan de Transformación del Cuidado y Desinstitucionalización constituyen avances relevantes del cuatrienio. Aunque varios de estos permanecen en etapas de consolidación, representan una base técnica sobre la cual es importante seguir construyendo.

35%

de los indicadores del PND se evaluaron con información disponible solo hasta 2024 o años anteriores.

Hallazgo 5 — Persisten rezagos importantes en la actualización de la información para evaluar la garantía de derechos

El balance evidencia limitaciones importantes en la disponibilidad de información oportuna para evaluar los resultados del PND. Según la matriz de indicadores de **NiñezYA** (Sinergia, mayo/junio de 2026), el 35% de los indicadores se evaluó con información disponible solo hasta 2024 o años anteriores y apenas 19% contaba con datos de 2026. Estas brechas limitan la capacidad de valorar con oportunidad los avances del cuatrienio y de orientar la toma de decisiones basada en evidencia.

3. Balance por los Diez YA

Eje YA	Estado ⁴	Hallazgos clave
1. Salud y Nutrición	⚠ Alerta	- PAE alcanzó 81,8% de cobertura y se implementaron 24 Unidades de Recuperación Nutricional (URNC) (88,9% de la meta). - La mortalidad por desnutrición en menores de 5 años no alcanzó la meta (6,51 vs. 3,37 por 100.000). - La salud mental infantil y adolescente emerge como prioridad para el próximo gobierno.
2. Educación Inicial	🟡 Moderado	2.066.422 niñas y niños recibieron educación inicial en el marco de la atención integral (76,5% de la meta). - Generación para la Vida y la Paz continúa en fase piloto y el sistema de medición de calidad sigue en consolidación.
3. Educación Básica y Media	✅ Avanzado ⁵	55% de los indicadores alcanzó la meta. - Persisten barreras para la educación inclusiva de niñas, niños y adolescentes con discapacidad.
4. Ambiente Sano	⚠ Alerta	58% de los indicadores registra avance parcial o total. - Actualización de la Política Nacional de Educación Ambiental (participación de más de 12.000 personas) para reemplazar la versión que regía desde el año 2002. - Sin hoja de ruta nacional ni sistema de monitoreo sobre riesgos climáticos para la niñez.
5. Juego	ⓘ Sin información	- La Política Nacional de Juego continúa en formulación. - Segundo PND consecutivo sin indicadores específicos para este derecho.
6. Participación	⚠ Alerta	722 entidades territoriales realizaron encuentros con 29.955 niñas, niños y adolescentes. - El presupuesto participativo y la rendición pública de cuentas a NNA no registran avances verificables.

⁴ **Nota técnica:** Un eje se clasifica como Avanzado cuando más del 50% de sus indicadores alcanzó la meta; como Alerta cuando el 40% o más de sus indicadores presenta un avance inferior al 65% de la meta y como Moderado cuando no cumple ninguna de estas dos condiciones. La categoría Alerta prevalece cuando se cumple este criterio. Los ejes sin indicadores se clasifican como Sin información.

⁵ El estado "Avanzado" de educación refleja exclusivamente el nivel de cumplimiento de los indicadores del PND. No excluye la existencia de desafíos relevantes en materia de calidad, inclusión, permanencia y brechas territoriales, señalados por actores del sector educativo durante la revisión del balance.

Eje YA	Estado ⁴	Hallazgos clave
7. Familias con capacidades para cuidar y proteger	 Moderado	- Transferencias monetarias: 152% de la meta (4.572.198hogares). - La RIAF fue aprobada en junio de 2026. - La cobertura del subsidio a madres comunitarias aumentó 340%. - La Política de Familias y el Sistema Nacional de Cuidado sigue sin mecanismos de evaluación. - Acompañamiento pobreza extrema: 57,7% de la meta. - PNIS (Programa Nacional Integral de Sustitución de Cultivos de Uso Ilícito): 21,1% de familias con PAI completo.
8. Protección contra todo tipo de Violencia	 Alerta	- Se aprobaron las Leyes 2447/2025, 2489/2025, 2564/2026, 2609/2026 y 2590/2026 como resultado de una agenda impulsada por la sociedad civil y respaldada por el Gobierno Nacional. - Colombia ocupó el primer lugar en América Latina en el componente de prevención de violencia sexual hacia la niñez del Global Child Safety Index. 60% de los indicadores del eje no alcanzó la meta del PND.
9. Justicia restaurativa y pedagógica para los adolescentes en conflicto con la ley (Sistema de Responsabilidad Penal para Adolescentes- SRPA)	 Alerta	63,5% de los adolescentes sancionados cumple medidas no privativas de la libertad (99,2% de la meta). - Las estrategias de fortalecimiento de proyectos de vida y de salud mental cerraron el periodo sin avances verificables → el PND contemplaba atender cerca de 600.000 jóvenes.
10. Cultura de Paz y Convivencia	 Alerta	- Solo 2 de los 10 indicadores alcanzaron la meta; 6 no la cumplieron y 1 cerró sin información. - Las rutas municipales de prevención del reclutamiento llegaron a 201 de 294 municipios (53,7% de avance), y Jóvenes en Paz alcanzó 30.485 de 100.000 beneficiarios (30,5%). - Continúa pendiente la implementación del Sistema Nacional de Convivencia para la Vida y del plan de acción de la Declaración sobre Escuelas Seguras. - Cauca, Chocó, Norte de Santander, Nariño, Antioquia y Valle del Cauca departamentos más afectados

Fuente: **NiñezYA** con datos de Sinergia, Derechos de petición al DNP, SNBF y Ministerio de Salud y Protección Social; Trazador Presupuestal de Primera Infancia, Infancia y Adolescencia; Observaciones Finales del Comité de los Derechos del Niño (2026) y otros documentos oficiales.

Inversión pública en niñez y adolescencia.

\$15,7 billones de presupuesto asignado (PGN + territorio) para 2025 y, en el acumulado del periodo 2022–2026, \$69,1 billones. 2025 tuvo una ejecución del 72% (10 p.p menos que en las últimas 3 vigencias).

Solo 143 de 1.134 entidades territoriales (12,6%) habían reportado al Trazador durante 2025. Registraron **\$3,6 billones asignados**, con \$613.045 millones ejecutados.

68% de la niñez y adolescencia podría recibir atención integral con los recursos disponibles y los costos actuales de las atenciones.

\$42,3 billones es la **brecha de financiamiento** estimada para costear la atención integral de la niñez y adolescencia (Save the Children y Laboratorio de Economía de la Educación de la Pontificia Universidad Javeriana, 2026).

4. Cinco conclusiones para el próximo gobierno (PDN 2022-2026 está vigente hasta que se expida el PND 2026-2030)

Conclusión 1. Consolidar lo construido y garantizar su continuidad

El próximo gobierno puede partir de los avances construidos y dar continuidad a los instrumentos desarrollados durante el cuatrienio, como el Sistema Único de Información de la Niñez (SUIN), la Medida de Pobreza en la Niñez (MP-N), el estudio longitudinal Generación para la Vida y la Paz, la Ruta Integral de Atenciones para las Familias (RIAF) y el Plan de Transformación del Cuidado y Desinstitucionalización. El reto inmediato es avanzar en su implementación, fortalecimiento y articulación para que se traduzcan en mejores decisiones de política pública y resultados para niñas, niños y adolescentes.

Por qué es prioritario: Dar continuidad a estos procesos permitirá aprovechar las capacidades e inversiones técnicas desarrolladas durante el cuatrienio y avanzar hacia resultados medibles, evitando que se reinicien procesos ya encaminados.

Conclusión 2. Cerrar las brechas territoriales en la garantía de derechos

El reto está en priorizar la inversión y el fortalecimiento institucional en los territorios con mayores rezagos y fortalecer las capacidades de las entidades territoriales para planear, ejecutar y reportar oportunamente la inversión en niñez y adolescencia.

Por qué es prioritario: Los mayores rezagos del balance se concentran en departamentos como Chocó, La Guajira, Vichada, Caquetá y Cesar. Además, en la vigencia 2025 solo 143 entidades territoriales reportaron información al Trazador Presupuestal de Primera Infancia, Infancia y Adolescencia, lo que limita el seguimiento a la inversión pública y la toma de decisiones basada en evidencia.

Conclusión 3. Proteger a la niñez frente al recrudecimiento del conflicto armado y las violencias

Fortalecer la prevención del reclutamiento, uso, utilización y violencia sexual contra niñas, niños y adolescentes; consolidar la implementación del Sistema Nacional de Convivencia para la Vida y de la Declaración sobre Escuelas Seguras y priorizar medidas de protección integral para la niñez en los territorios más afectados por el conflicto armado.

Por qué es prioritario: Cultura de Paz y Protección contra todo tipo de Violencia se encuentran entre los ejes con mayores rezagos del balance. A ello se suma la persistencia de afectaciones del conflicto armado sobre niñas, niños y adolescentes, frente a las cuales el Comité de los Derechos del Niño expresó especial preocupación en sus Observaciones Finales de 2026.

Conclusión 4. Acelerar los avances en los derechos más rezagados

El próximo gobierno puede concentrar esfuerzos, recursos y capacidad institucional en Salud y Nutrición, Protección contra las Violencias, Ambiente Sano y Cultura de Paz, los ejes con mayores rezagos del balance. El reto es priorizar la reducción de la desnutrición y la mortalidad materna e infantil, la salud mental, el acceso a agua potable, la prevención de las violencias y la protección de la niñez frente al reclutamiento y otras afectaciones del conflicto armado.

Por qué es prioritario: estos ejes concentran algunos de los resultados más críticos del cuatrienio y afectan derechos esenciales para la vida, el desarrollo y la protección de niñas, niños y adolescentes. Se recomienda que el próximo PND traduzca estas prioridades en metas verificables, recursos suficientes y seguimiento territorial.

Conclusiones 5. Fortalecer los sistemas de información para una política pública basada en evidencia

Se recomienda garantizar la actualización periódica de las principales fuentes de información sobre niñez y adolescencia, incluida la Encuesta Nacional de Situación Nutricional (ENSIN) y la Encuesta de Violencia contra Niños, Niñas y Adolescentes (VACS / EVCNNA), fortalecer la oportunidad de los indicadores del sistema Sinergia y consolidar sistemas de información interoperables que permitan orientar la política pública, focalizar recursos y evaluar resultados con evidencia.

Por qué es prioritario: El balance evidencia que el 35% de los indicadores del PND se evaluó con información disponible solo hasta 2024 o años anteriores, lo que limita la capacidad de monitorear oportunamente los avances en la garantía de los derechos de niñas, niños y adolescentes para orientar decisiones.

MENSAJE FINAL

Colombia cuenta con instrumentos, información y una agenda de niñez más robusta. El reto está en convertir esos avances institucionales en mejores resultados para las niñas, los niños y los adolescentes.

Integrantes de NiñezYA

Consejo Directivo Nacional: aeioTU, Aldeas Infantiles SOS, Asociación de Bancos de Alimentos de Colombia (Abaco), Centro de Investigación Imagina Uniandes, Corporación Juego y Niñez, Fondo Acción, Fundación Barco, Fundación Centro Internacional de Educación y Desarrollo Humano CINDE, Fundación Empresarios por la Educación (FExE), FEMSA, Fundación Lumos Colombia, Fundación PLAN, Fundación Saldarriaga Concha, Fundación Santo Domingo, Fundación Save the Children, Fundación Tiempo de Juego, Fundación United Way Colombia, Jerez & Sandoval - Medios y RS, Proantioquia y World Vision.

Comité Coordinador de NiñezYA Antioquia: Comité Coordinador de NiñezYA Antioquia: ACDEP – OMEP Colombia, Caja de Compensación Familiar de Antioquia Comfama, Caja de Compensación Familiar Comfenalco Antioquia, Corporación Cariño IPS Creciendo Con Cariño, Corporación Educativa Combos, El Comité Fundación, Federación Antioqueña de ONG (FAONG), Fundación Antioquia Infantil FAIN, Fundación de Atención al Niño FAN, Fundación Carla Cristina, Fundación Centro Internacional de Educación y Desarrollo Humano CINDE, Fundación Golondrinas, Fundación Hogares Campesinos Juveniles de Colombia, Fundación Lucerito, Fundación Sofía Pérez de Soto, Fundación Ximena Rico; PAN Corporación Social, Presencia Colombo Suiza, Proantioquia, Universidad EAFIT Programa Universidad de los niños y World Vision (Regional Antioquia).

<https://ninezya.org/>